

# Rapporto

numero

**8408 R**

data

6 giugno 2024

competenza

DIPARTIMENTO DELLA SANITÀ E DELLA SOCIALITÀ

## **della Commissione speciale controllo istituti ospedalieri ed EOC sul messaggio 13 marzo 2024 concernente l'approvazione del rapporto annuale 2022 dell'Ente Ospedaliero Cantonale (EOC)**

### **CHIARIMENTI OPERATIVI DELLA COMMISSIONE**

Nell'ambito dell'esame del rapporto annuale 2022 dell'Ente ospedaliero cantonale (EOC) la Commissione ha ritenuto importante chiarire per il futuro i compiti di vigilanza e controllo ad essa assegnati perché quest'ultima è di recente costituzione.

Onde avere un quadro completo dei rapporti esistenti fra gli istituti ospedalieri in genere e il Cantone abbiamo sentito in audizione, in data 16.05.2024, il Direttore della Divisione della salute pubblica, avv. Paolo Bianchi, e il Capo Area di gestione sanitaria, sig. Simone Salvatore.

L'audizione ha chiarito che la CCOsp ha i seguenti compiti:

- verificare il rispetto dei mandati pianificatori e dei contratti di prestazione;
- esercitare l'alta vigilanza sull'EOC;
- presentare un rapporto alla Commissione sanità e sicurezza sociale e al Gran Consiglio sulla verifica del rispetto dei mandati pianificatori e dei contratti di prestazione da parte degli istituti ospedalieri e sui conti consuntivi dell'EOC;
- essere informata, da parte del Consiglio di Stato, sulla vigilanza diretta o su esplicita domanda.

Ovviamente, prima che sarà sottoposto il prossimo Consuntivo al Gran Consiglio, provvederemo alla richiesta degli indicatori necessari per poter eseguire la verifica e il controllo, come pure, se possibile, di ricevere delle segnalazioni in merito ad eventuali problemi per permettere alla Commissione di intervenire a supporto nella risoluzione degli stessi.

Mandati di prestazione, rispetto della Pianificazione ospedaliera cantonale, controlli diretti sugli istituti privati, definizione dei contributi globali annui mediante contratti di prestazioni, incontri regolari con i funzionari e il Consigliere di Stato preposto, permetteranno di correlare i futuri rapporti con informazioni e dettagli puntuali.

I controlli eseguiti, le diverse statistiche finanziarie operative, la segnalazione tempestiva di criticità riscontrate permetteranno di disporre di un quadro globale dell'andamento operativo degli Enti e di permettere alla CCOsp di sostenere o promuovere situazioni emergenziali, progetti di sviluppo o eventuali conflittualità che dovessero sorgere.

## IL RAPPORTO ANNUALE 2022

Il resoconto annuale 2022 ci permette di esaminare una situazione finanziaria gestionale dell'Ente ospedaliero cantonale (EOC) dopo anni pandemici che ne stravolsero l'operatività, la progettualità e l'equilibrio finanziario.

Secondo l'art 25 lett. c della Legge sull'EOC del 19 dicembre 2000 (LEOC) viene sottoposto all'attenzione della nostra Commissione il messaggio che fornisce gli approfondimenti riguardanti il calcolo sull'utilizzo del contributo globale erogato dal Cantone ai sensi dell'art. 66d della Legge di applicazione della Legge federale sull'assicurazione malattie del 26 giugno 1997(LCAMal) sia sul rispetto del contratto di prestazioni ai sensi dell'art. 66g LCAMal.

Il dato contenuto nel rapporto che ci rallegra è il ritorno dell'Ente nelle cifre nere con un utile di fr. 12.7 mio al netto dei contributi straordinari concessi che verranno contabilizzati nel 2023. Questo utile quindi è essenzialmente il frutto dello scioglimento del fondo di ammortamento e del ricavo straordinario sulla differenza del valore del punto a seguito della sentenza del Tribunale federale, ma in generale ci rallegra maggiormente il ritorno all'attività ospedaliera **regolare** a favore dell'utenza ticinese e non.

Riportiamo integralmente la conclusione dell'Ufficio di Revisione KPMG, il quale, nella sua relazione sulla revisione del conto annuale 2022, datato 21 aprile 2022, ha concluso che *«l'annesso conto annuale [...] presenta un quadro fedele della situazione patrimoniale, finanziaria e reddituale in conformità a Swiss GAAP FER, alle rilevanti disposizioni legali e alla legge sull'EOC (Ente ospedaliero cantonale)»*, **raccomandandone l'approvazione.**

**Le considerazioni sui reparti stazionari e su quelli di minor intensità, nonché su quelli ambulatoriali e di gestione sono ampiamente spiegati nel rapporto del Consiglio di Stato.**

Per determinare la validità e l'importanza dell'EOC è importante constatare la visione che quest'ultimo propone negli anni.

Diremmo che gli intenti di comprimere i costi, ma nel contempo definire un piano strategico da affiancare alla continua ascesa dell'attività stazionaria e ambulatoriale sembra il giusto viatico.

Come in passato, nel 2022 l'EOC è stato il punto di riferimento della sanità ticinese.

Spesso ci chiniamo su richieste di prossimità delle cure mediche, ma come si evince dal rapporto annuale del 2022 le strutture EOC sono presenti in maniera capillare sul territorio, garantendo un'offerta ospedaliera di qualità e di prossimità. La confluenza in un'unica struttura delle varie specialità mette le competenze a disposizione dei pazienti. Da notare che il completamento dell'offerta è garantito anche grazie a collaborazioni con altri ospedali e Istituti svizzeri o esteri.

Constatiamo con piacere che la visione dei vertici dell'Ente, oltre alla qualità delle cure, si focalizza sulla sostenibilità della gestione nonché sul proseguimento di investimenti iniziati nel 2022, ma che dovranno continuare negli anni seguenti.

La progettualità nel 2022 non si è limitata al concepimento di nuove strutture, ma ha colto l'occasione per potenziare la digitalizzazione, costituire accordi (ad es. con l'Ordine dei medici e con la Clinica Santa Chiara) per uno sviluppo della medicina di famiglia. L'EOC ha proseguito consolidando l'eccellenza del Centro Polmonare dei 3 Centri oncologici o integrando strumenti altamente sofisticati e performanti nel campo dell'uroginecologia. Facciamo anche accenno ai protocolli messi in atto per la privacy e i diritti dei pazienti.

Nel contesto delle opere concluse o future, nel 2022 si deve applaudire alla messa in opera della nuova ala dell'Ospedale Beata Vergine di Mendrisio, a distanza di 3 anni dall'inizio dei lavori.

Nel frattempo verranno messi in cantiere, con un investimento di fr. 200 mio gli ampliamenti e miglioramenti del Cardiocentro e dell'Ospedale Civico.

### ***Investimenti 2022***

Nel 2022 l'EOC ha complessivamente effettuato immobilizzi e investimenti per fr. 50.4 mio.

### ***Capitale proprio***

Il capitale proprio per il 2022 è rimasto pressoché invariato

Nel commentario dei conti 2020/2021 la nostra Commissione aveva segnalato di tenere in debita considerazione il capitale proprio riguardo agli ingenti investimenti accennati sopra e già in via di realizzazione.

## **CONCLUSIONI**

In conclusione, la Commissione si rallegra del buon andamento finanziario dell'Ente, come pure del lavoro di ricerca, di formazione, di prospezione e sviluppo nonché di contenimento dei costi.

È ovvia, ma utopistica, l'idea di diminuire l'erogazione di cure sanitarie visto che alle richieste dell'utenza per una migliore qualità di vita e di longevità fa riscontro il miglioramento dei mezzi di cura messi a disposizione dalla scienza.

Prendiamo atto dell'aumento del numero di pazienti - che per una ditta normale potrebbe essere una buona nuova -, che per un istituto di cura rappresenta un segnale, in particolare, di una sovrabbondanza di cure. Nonostante l'invecchiamento degli utenti auspichiamo, anche se in parte già messa in opera, una maggiore razionalizzazione nella prima presa a carico dei pazienti, come delle susseguenti fasi di cura.

Una suggestione che da più parti ci viene indicata è la richiesta di intensificare e aumentare la formazione di personale sanitario indigeno con una costante azione di marketing e di sensibilizzazione dei giovani ticinesi a intraprendere studi e professioni nell'ambito delle cure. Abbiamo notato che nel rapporto vi è una chiara volontà di formare; la Commissione è dell'opinione che occorre comunque investire ancora di più per rendere più appetibili e attraenti le professioni nell'ambito dell'ampio specchio delle cure.

---

**Rapporto n. 8408 R del 6 giugno 2024**

La Commissione speciale controllo istituti ospedalieri ed EOC, visti i documenti esaminati, invita il Gran Consiglio ad approvare il rapporto annuale 2022 dell'Ente ospedaliero cantonale e il disegno di decreto legislativo annesso al messaggio governativo.

Per la Commissione speciale controllo istituti ospedalieri ed EOC

Alessandro Cedraschi, relatore

Agustoni - Forini -

Filippini - Mazzoleni - Petralli